



Desarrollo de Coaliciones  
Alineación de Agendas  
Desarrollo de Comunicación Estratégica

# Anteproyecto de Ley – Reducción de Desperdicios de Alimentos en Panamá

Duke  
SANFORD

WORLD FOOD  
POLICY CENTER

*¿Cómo los esfuerzos para establecer una ley de reducción de desperdicio de alimentos en Panamá destaca la importancia de la colaboración entre stakeholders para asegurar su desarrollo e implementación exitosa?*

Una ley de reducción de desperdicio de alimentos en Panamá ayudaría a mitigar tanto la inseguridad alimentaria como las emisiones de gases de efecto invernadero. El objetivo de dicho marco legal es formalizar prácticas de manejo de desperdicios de alimentos que traigan beneficios económicos para las empresas al igual que ampliar el alcance de las donaciones de comida para reducir la inseguridad alimentaria en todo el país.

Research by Ximena Gonzalez-Revilla,  
Duke University, 2025.

Credit: Istockphoto

# Oportunidad para Panamá de abordar el desperdicio de alimentos, la inseguridad alimentaria y el cambio climático

Discusiones sobre este anteproyecto de ley que busca reducir los desperdicios de alimentos en Panamá se esperan en la Asamblea Nacional en el 2025. El anteproyecto de ley busca crear una red donde productos en riesgo de ser desperdiciados pueden ser redistribuidos a diferentes organizaciones a la misma vez que se les garantice protección legal e incentivos económicos a las empresas privadas que donen alimentos. Estos esfuerzos reducirían los desperdicios de alimentos en Cerro Patacón al igual que gases de efectos invernadero en el país.

Elementos de la legislación propuesta:

- Disminuir la inseguridad alimentaria aumentando la cantidad de donaciones
- Crear una red que facilite la gestión del desperdicio de alimentos entre super mercados, centros de distribución y otros
- Reducir los gases de

efecto invernadero en el país

- Refinar el etiquetado de fechas en los alimentos para minimizar el desperdicio
- Establecer un incentivo fiscal para las empresas que donen alimentos comestibles
- Establecer multas para las empresas que desechen alimentos en vertederos
- Legalizar las donaciones de alimentos por parte de hoteles y restaurantes

Panamá reporta que el 5.6% de la población vive bajo inseguridad alimentaria. Esta inseguridad es más prevalente en las zonas rurales, específicamente en las comunidades indígenas, ya que carecen de acceso y transporte a los alimentos. Actualmente, Panamá cuenta con un solo depósito oficial de residuos para la basura de la Ciudad de Panamá. Cerro Patacón, compuesto por tres estanques a diferentes niveles, se está quedando sin

espacio y no representa una solución permanente ante el crecimiento poblacional de la ciudad. Además, no existen controles normativos sobre los residuos que se depositan allí y representa problemas de contaminación para comunidades que viven

en la zona. Aparte, Panamá se ve afectado por el cambio climático, ya que el país está experimentando un aumento en temperaturas, cambios en patrones de lluvia, vulnerabilidad costera, entre otros.

## Líderes principales del anteproyecto de ley sobre desperdicio de alimentos en Panamá



Photo credit: Banco de Alimentos

Dos organizaciones sin fines de lucro con misiones y agendas complementarias están liderando los esfuerzos para establecer un marco legal sobre el desperdicio de alimentos.

Banco de Alimentos, establecido en 2014 por el Gobierno de Panamá, actúa

como intermediario entre empresas privadas, agencias alimentarias y organizaciones sin fines de lucro, entre otros. Se enfoca en brindar asistencia a las zonas más vulnerables del país mediante el rescate, inspección y selección de alimentos aptos para el consumo humano. Banco de Alimentos es un



Photo credit: Rescate de Alimentos

socio clave del programa Mesoamérica sin Hambre AMEXCID-FAO, una iniciativa liderada por el Gobierno de México y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). El programa se centra en fortalecer el marco institucional para diseñar e implementar políticas públicas relacionadas a la seguridad alimentaria, la nutrición y la agricultura familiar en Panamá.

Los primeros esfuerzos legislativos del Banco de Alimentos se enfocaron en reducir la inseguridad alimentaria, no el desperdicio de alimentos. Su primer intento para abordar el

desperdicio de alimentos, en 2022, no tuvo éxito.

Actualmente, el Banco de Alimentos se ha aliado con Rescate de Alimentos. Fundada en 2016, Rescate de Alimentos es una organización sin fines de lucro que trabaja para reducir la desnutrición, mejorar la seguridad alimentaria y promover el consumo responsable y sostenible.

Ambas organizaciones están buscando apoyo entre actores clave, tales como el Ministerio de Salud y Ministerio de Ambiente, con el fin de crear campañas educativas sobre el desperdicio de alimentos y

su relación al cambio climático y la inseguridad alimentaria. Su objetivo es construir una coalición intersectorial sólida que respalde una legislación efectiva para reducir el desperdicio de alimentos y la inseguridad alimentaria.

## Desafíos y Barreras para el desarrollo exitoso de dicho anteproyecto

La falta de conciencia y sensibilidad cultural con respecto al desperdicio de alimentos en Panamá se considera uno de los desafíos más grandes. Los elementos de este problema incluyen:

- Falta de comprensión compartida sobre el por qué y el cómo la inseguridad alimentaria puede reducirse mediante el rescate y la redistribución de alimentos.
- Falta de entendimiento sobre la relación entre el desperdicio de alimentos y el cambio climático a través de las emisiones de gases de efecto invernadero generadas por los residuos en los vertederos.
- Necesidad de que la legislación sobre el desperdicio de alimentos vaya de la mano con un cambio cultural, campañas de concientización, sensibilización y educación a todos los niveles, incluyendo escuelas, hogares y organizaciones.
- Necesidad de establecer protecciones legales para que super mercados y empresas puedan donar alimentos comestibles en riesgo de ser desperdiciados.
- Necesidad de una participación amplia de stakeholders en el desarrollo de políticas para garantizar su apoyo y adopción.





## Partes interesadas clave y mensajes

Es crucial crear alianzas público-privadas entre los diferentes stakeholders para que los esfuerzos sean sostenibles y eficientes a largo plazo. Priorizar la comunicación, la coordinación y la participación entre stakeholders y sectores beneficiará a todos, ya que la legislación se moldeará en torno a los intereses de cada uno.

Banco de Alimentos y Rescate de Alimentos reconocieron la importancia de unirse y trabajar en conjunto para impulsar esta legislación y combatir la inseguridad alimentaria en Panamá. Si otros actores aplican este enfoque, los resultados podrían llevar a un proceso legislativo más coordinado.

Al fomentar la colaboración en lugar del aislamiento y la división, los stakeholders de distintos sectores —privado, gubernamental y sociedad civil— pueden aumentar la legitimidad y el éxito a largo plazo de los esfuerzos para reducir el desperdicio de alimentos en Panamá, uniendo fuerzas y compartiendo recursos.

<b>Tenedor de apuestas</b>	<b>Mensajería</b>
<p>Super mercados y distribuidores de comida</p>	<p>Enfatizar que la inseguridad alimentaria es el objetivo final; discutir la logística de reducción del desperdicio de alimentos, planes operativos estratégicos, incentivos fiscales, certificados de donación y otros factores económicos.</p> <p>Donar alimentos comestibles y recibir incentivos fiscales, además de beneficiar al medio ambiente, es una situación win-win para todos los actores.</p> <p>El refinamiento de las etiquetas de fecha en los alimentos ayudará a agilizar las donaciones de alimentos comestibles y reducir el desperdicio.</p>
<p>Ministerio de Ambiente</p>	<p>La reducción de desperdicio de alimentos beneficia al medio ambiente y permite al país abordar mejor el cambio climático.</p> <p>Desarrollar medidas reales de reducción de gases de efecto invernadero por tonelada de alimento desperdiciado.</p>
<p>Ministerio de Salud</p>	<p>La legislación sobre la reducción del desperdicio de alimentos va de la mano con los esfuerzos de reducir la inseguridad alimentaria, la desnutrición y la sobrenutrición.</p>
<p>Legisladoras de la Asamblea Nacional</p>	<p>Discusión sobre una serie de partes interesadas que apoyan la legislación propuesta.</p>

<p>Cámara de Comercio</p>	<p>Abordar el desperdicio de alimentos por medio de un anteproyecto de ley busca apoyar a las empresas mientras se resuelven problemas como la inseguridad alimentaria y la mitigación del cambio climático, todo por el bien común.</p> <p>Los incentivos y las sanciones crean un equilibrio para fomentar los comportamientos empresariales que ayudarán a resolver los problemas del país.</p> <p>Se pueden necesitar nuevos negocios y empleos para alcanzar la nueva visión de donación de alimentos y gestión de desperdicios, lo que genera nuevas oportunidades económicas.</p>
<p>Ciudadanos de Panamá</p>	<p>Reducir el desperdicio de alimentos mejorará la seguridad alimentaria y nutricional.</p> <p>Reducir el desperdicio de alimentos ayuda a proteger al país de los efectos del cambio climático.</p> <p>El desperdicio de alimentos, la inseguridad alimentaria y el cambio climático están interrelacionados y pueden abordarse mediante una legislación que reduzca el desperdicio de alimentos y aumente el volumen de alimentos que llegan a los hogares.</p>

## **Sobre la autora**

Ximena González-Revilla se graduó de la Universidad de Duke en 2025 con una licenciatura en Ciencias Ambientales y Políticas y Ciencias Políticas con especialización en Economía Política. Originaria de Panamá, le apasiona impulsar el impacto social en la intersección de la sostenibilidad, la innovación empresarial y el desarrollo. Con experiencia profesional que abarca desde la estrategia de sostenibilidad en Whole Foods Market hasta las finanzas sostenibles y la inversión de impacto, Ximena aporta una perspectiva multidisciplinaria para abordar los desafíos globales. Su investigación actual explora soluciones políticas para reducir el desperdicio de alimentos en Panamá, basadas en la alineación de las partes interesadas y los marcos legislativos. Le motivan especialmente las oportunidades para crear soluciones escalables y basadas en datos que impulsen resultados sostenibles.

## **Descargo de responsabilidad**

El Centro Mundial de Políticas Alimentarias es una unidad de investigación, educación y convocatoria de la Escuela de Políticas Públicas Sanford de la Universidad de Duke. Las conclusiones y recomendaciones de cualquier publicación del Centro Mundial de Políticas Alimentarias son responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan las opiniones de la Universidad de Duke ni de sus demás académicos.